



## Samenvatting

Het college besluit de reservering ontwikkeling innovatieve en duurzame gemeenschapsplek Heugemerveld (€ 80.000) uit het Sociaal Investeringsfonds 2016-2018 te handhaven. De reservering voor de realisatie van een Time Out House (€ 320.000) wordt voor de duur van 1 jaar gehandhaafd danwel ingezet voor de realisatie van nieuwe woon- en verblijfvormen voor alle doelgroepen van de maatschappelijke opvang. Tevens besluit het college de reservering zwerfjongerencoach (€ 60.000) te herbestemmen voor de landelijke pilot actieprogramma zwerfjongeren. Het vrij te laten vallen van het project Intensivering door- en uitstroom participatie (€ 165.000) wordt ingezet voor de bezuinigingen 2020.

## Beslispunten

- Beslispunt 1: Intrekken van het d.d. 29 maart 2016 vastgestelde Kader SIF en de Regeling Sociaal Investeren 2017 ingaande 1 januari 2020.
- Beslispunt 2: Het voorstel met betrekking tot de inzet van de nog niet bestemde SIF-gelden wordt na de bezuinigingsdiscussie 2020 voorgelegd aan het college.
- Beslispunt 3: Instemmen met het behouden van de reservering ad € 80.000 voor de ontwikkeling van een innovatieve en duurzame gemeenschapsplek in Heugemerveld en vanuit dit bedrag € 15.000 beschikbaar te stellen voor externe ondersteuning van de buurtvertegenwoordigers.
- Beslispunt 4: Instemmen met het voor de duur van maximaal 1 kalenderjaar handhaven van de reservering ad € 320.000 voor de realisatie van het Time Out House danwel de realisatie van nieuwe woon- en verblijfvormen voor alle doelgroepen van de maatschappelijke opvang.
- Beslispunt 5: Instemmen met het herbestemmen van de reservering zwerfjongerencoach ad € 60.000 voor de landelijke pilot actieprogramma Zwerfjongeren.
- Beslispunt 6: Instemmen met het vrij laten vallen van een bedrag ad € 165.000 van het project Intensivering door- en uitstroom participatie. Dit bedrag in te zetten ter dekking van incidentele dekking 2020.
- Beslispunt 7: Instemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief Inzet reserveringen Sociaal Investeringsfonds 2016 – 2018.

**Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 29-01-2020:**

**Conform.**



## Aanleiding

In het coalitieakkoord 2018-2022, Onbegrensd en Ontspannen, de concrete doelstelling opgenomen dat structureel een sociaal investeringsfonds (SIF) wordt ingesteld voor experimenten om te komen tot algemene voorzieningen ten behoeve van maatschappelijke ondersteuning. In het Uitvoeringsprogramma 2018-2020 is besloten dat op basis van de resultaten van de projecten die de afgelopen jaren zijn gefinancierd uit het SIF een voorstel wordt opgesteld voor criteria ter besteding van SIF-gelden voor 2019-2020.

Op 28 oktober 2019 is de raad geïnformeerd over de resultaten van het sociaal investeringsfonds 2016-2018. Uit deze inventarisatie (zie bijlage 1) blijkt dat een viertal reserveringen niet toegekend danwel niet uitbetaald zijn. Over deze reserveringen moet een besluit worden genomen of deze worden herbestemd of gehandhaafd of dat deze bedragen kunnen vrijvallen.

### 1. Context

- Collegenota Kader SIF en Regeling Sociaal Investeren 2016 d.d. 29 maart 2016
- Collegenota Regeling Sociaal Investeren 2017 d.d. 7 november 2017
- Collegebesluit Deelname tot wijkpilot Blauwe Zorg Maastricht Noordoost d.d. 16 april 2016.
- Collegebesluit Stand van zaken Plan van Aanpak Zwerfjongeren 2017-2020 d.d. 13 maart 2018
- Collegebesluit Inzet reserve sociaal investeringsfonds d.d. 13 maart 2018
- Collegebesluit Inzet reserve uit Sociaal Investeringsfonds voor Kinderboerderijen
- Coalitieakkoord Coalitieakkoord 2018-2022 'Maastricht, onbegrensd en ontspannen' d.d. 11 juni 2018
- Uitvoeringsprogramma 2018-2022 d.d. 4 december 2018
- Raadsinformatiebrief Inventarisatie Resultaten Sociaal Investeringsfonds 2016-2018 d.d.28 oktober 2019.

### 2. Gewenste situatie

#### 3.1 Inventarisatie resultaten sociaal investeringsfonds 2016-218

Het SIF is bij begroting 2016 ingesteld, omdat door het Rijk te weinig middelen beschikbaar werden gesteld voor de transformatie. Doel van het SIF is: *'het streven om meer algemene voorzieningen voor inwoners te realiseren, waardoor er minder relatief dure individuele voorzieningen nodig zijn. Het fonds is gericht op preventie, het versterken van de burgerkracht en het versterken van de eerstelijns zorg.'*

In november en december 2015 zijn de eerste besluiten genomen om projecten/initiatieven te financieren uit het SIF. Omdat begin 2016 onduidelijk was wat uit het SIF kan worden gefinancierd,



en wie daarover kan besluiten, heeft het College in maart 2016 het Kader SIF vastgesteld. Dit kader omvat de volgende zes uitgangspunten:

1. Iedere € 1 investering moet € 2 rendement opleveren.
2. Meer algemene voorzieningen zijn noodzakelijk!
3. Wat regulier kan, moet regulier en wordt niet betaald uit het SIF.
4. Investeringsmogelijkheden mogen een lange afschrijvingstijd hebben.
5. Investeringsmogelijkheden die effect hebben op meerdere beleidsdoelen hebben voorrang.
6. Innovatieve oplossingen ten behoeve van het bevorderen van de eigen regie van de hulpvrager, bijv. E-Health en andere moderne technologische toepassingen, maken onderdeel uit van de investeringsmogelijkheden van het SIF.

Naast deze uitgangspunten heeft het College voor de uitvoering van de tender sociaal investeren een Regeling Sociaal Investeren vastgesteld om buiten de reguliere subsidie- en inkoopinstrumenten (ook onorthodoxe) partijen uit te nodigen om nieuwe ideeën in te dienen die kunnen bijdragen aan een structurele verandering binnen het sociale domein. De tender is tweemaal, 1x eind 2016 en na aanpassing van de regeling 1x eind 2017, uitgeschreven.

Buiten de regeling sociaal investeren is na vaststelling van het kader SIF in april 2016 een collegebesluit genomen de deelname aan Wijkpilot Blauwe Zorg te financieren uit het SIF. En in maart 2018 is besloten tot een tweetal uitgaven voor het Plan van Aanpak Zwerfjongeren en om het SIF in te zetten voor de ontwikkeling van kinderboerderijen naar algemene voorzieningen, de inzet van praktijkondersteuners bij de huisartsen en een participatieproject om de door- en uitstroom te bevorderen.

De resultaten van al deze initiatieven/projecten zijn weergegeven in de bijgevoegde inventarisatie resultaten sociaal investeringsfonds 2016 -2018.

#### Algemene conclusie resultaten 2016-2018:

Terugkijkend op het SIF, periode 2016 – 2018, concluderen we dat de afgelopen jaren, mede door het SIF, een gevarieerder pallet aan maatschappelijke ondersteuning is ontstaan. Mensen met een beperking kunnen nu op meer reguliere plekken in de stad zonder indicatie terecht voor een zinvolle dagbesteding. Ook zijn door het SIF vernieuwende initiatieven van nieuwe initiatiefnemers op het gebied van zorg en ondersteuning gefaciliteerd die anders niet van de grond waren gekomen.

#### Specifieke conclusies:

- 4- Afgelopen jaren was er sprake van 2 werkwijzen. Enerzijds werden ideeën gehonoreerd via een regeling sociaal investeren waarbij een tender werd uitgeschreven. Anderzijds werden ook



ideeën/voorstellen middels aparte collegevoorstellen vanuit het SIF gefinancierd. Nu blijkt dat de initiatieven buiten de tenders succesvol zijn, vragen deze ideeën/voorstellen nu om structurele financiering. Voor deze structurele financiering van algemene voorzieningen is een beleidsnotitie opgesteld die ter besluitvorming aan de raad is voorgelegd (raadsronde 17 december 2019, raadsvergadering 21 januari 2020) .

2. Het Kader SIF blijkt in de praktijk moeilijk toepasbaar. Een aantal voorbeelden om dit toe te lichten:

- Het uitgangspunt 'Iedere € 1 moet € 2 rendement opleveren' in combinatie met het uitgangspunt 'Investeringsmogelijkheden mogen een lange afschrijvingstijd hebben': de ervaringen met het SIF laten zien dat het financieel rendement vaak slechts theoretisch met veel aannames is te berekenen, omdat de toe- en/of afname van de individuele voorzieningen afhankelijk is van vele (op zichzelf staande) factoren.
- Het uitgangspunt 'Meer algemene voorzieningen zijn noodzakelijk' heeft geen toegevoegde waarde ten aanzien van de vastgestelde doelstelling van het SIF. Met andere woorden: dit uitgangspunt kan vervallen.
- Het uitgangspunt om innovatieve oplossingen in de vorm van E-Health en andere moderne technologische toepassingen te financieren vanuit het SIF blijkt in de praktijk niet het gewenste resultaat op te leveren. De reden hiervoor is o.a. dat in deze markt zich telkens nieuwe ontwikkelingen met een groter afzetgebied voordoen, waardoor de ontwikkeling van lokale instrumenten/apps geen bestaansrecht hebben. Maastricht is hiervoor eenvoudig genoeg te klein. Daarnaast constateren we dat de door SIF gefinancierde digitale apps (Visioplan en Cuttin' Class) nauwelijks of (nog) niet worden gebruikt door de professionals van de zorgaanbieders en onze eigen uitvoeringsorganisatie, waardoor er ook (nog) geen inhoudelijk of financieel resultaat is. Laat onverlet dat het stimuleren van het gebruik van EHealth/inzet van landelijke apps wel een aandachtspunt is.
- Het uitgangspunt 'Investeringsmogelijkheden die effect hebben op meerdere beleidsdoelen hebben voorrang' kan een hulpmiddel zijn voor het toepassen van het uitgangspunt 'Wat regulier kan, moet regulier en wordt niet betaald uit SIF'.

3. In het SIF is een aantal reserveringen nog niet definitief betaald c.q. toegekend. Hierover moet worden besloten of deze reserveringen worden gehandhaafd of dat deze kunnen vrijvallen.

4. Alle gehonoreerde SIF-initiatieven hebben een vaste gemeentelijke contactpersoon. Dit levert de betrokken medewerkers (procescoördinatoren en beleidsmedewerkers) een schat van kennis en ervaring op in het omgaan met nieuwe initiatieven en het zien van mogelijkheden om deze structureel te financieren. Dit betreft echter ook een zeer arbeidsintensieve werkwijze, die



- naast de uitdagingen op het gebied van de structurele financiering - ook vragen oproept ten aanzien van de benodigde ambtelijke capaciteit en de mate waarin de ondersteuning vorm moet krijgen.

### **3.2 Voorstel invulling SIF 2019 en 2020**

Gelet op de voormelde conclusies wordt voorgesteld om de doelstelling van het SIF te handhaven. Omdat het oude kader in de praktijk moeilijk toepasbaar is, wordt voorgesteld dit kader in te trekken. Daarnaast wordt voorgesteld om het nieuwe voorstel voor de inzet van de nog niet bestemde SIF-gelden 2019-2020 (de stortingen 2019 en 2020 en de resterende middelen van afgelopen jaren) na de bezuinigingsdiscussie 2020 voor te leggen aan het college.

**Beslispunt 2:** Het voorstel met betrekking tot de inzet van de nog niet bestemde SIF-gelden wordt na de bezuinigingsdiscussie 2020 voorgelegd aan het college.

**Beslispunt 1: Intrekken van het d.d. 29 maart 2016 vastgestelde Kader SIF en de Regeling Sociaal Investeren 2017 ingaande 1 januari 2020.**

**Beslispunt 2: Het voorstel met betrekking tot de inzet van de nog niet bestemde SIF-gelden wordt na de bezuinigingsdiscussie 2020 voorgelegd aan het college.**

### **3.3. Herbeoordeling niet betaalde/toegekende reserveringen SIF 2016 -2018**

Een aantal SIF-reserveringen zijn uiteindelijk niet toegekend of uitbetaald (zie inventarisatie resultaten SIF 2016-2018). Hieronder worden deze toegelicht:

#### 1. Reservering Innovatieve en duurzame gemeenschapsplek in Heugemerveld ad € 80.000

In kader van de tender van de Regeling Sociaal Investeren 2017 is door Stay Social eind 2017/begin 2018 het idee ingediend om de Don Bosco kerk te ontwikkelen tot een innovatieve duurzame ontmoetingsplek voor de buurt. Dit idee komt voort uit een buurtenquête die door de werkgroep Buurthuis Heugemerveld in 2016 is gehouden om de behoeften en noden van de buurt en haar bewoners scherp te krijgen. Door de vele onduidelijkheden en de relatie met La Belletsa is uiteindelijk geen formele aanvraag ingediend, maar is het gesprek met de werkgroep Buurthuis wel voortgezet. Gelet op deze buurtontwikkelingen wordt voorgesteld de reservering van € 80.000 hiervoor te handhaven en vanuit dit bedrag € 15.000 beschikbaar te stellen voor externe ondersteuning van de buurtvertegenwoordigers.

**Beslispunt 3: Instemmen met het behouden van de reservering ad € 80.000 voor de ontwikkeling van een innovatieve en duurzame gemeenschapsplek in**



**Heugemerveld en vanuit dit bedrag € 15.000 beschikbaar te stellen voor externe ondersteuning van de buurtvertegenwoordigers.**

2. Reserveringen Time Out House ad € 320.000 voor 2 jaar (2018 en 2019) en Zwerfjongerencoach ad € 60.000 voor 2019

In kader van het Plan van Aanpak Zwerfjongeren is besloten om uit het SIF een nieuw op te zetten 'Time Out House' en een zwerfjongerencoach te financieren. Dit omdat deze initiatieven als experimenten zijn opgezet ter voorkoming dat zwerf/risicjongeren verder afglijden.

Het Time Out House is nog niet gerealiseerd, omdat er geen pand beschikbaar is.

De zwerfjongerencoach is niet gerealiseerd omdat in de uitvoeringspraktijk hier weinig/geen draagvlak voor was.

Omdat de realisatie van experimentele crisisplekken voor de doelgroep zwerfjongeren nog steeds zeer relevant en noodzakelijk is, wordt voorgesteld de reservering van € 320.000 voor het Time Out House te handhaven. Echter, gelet op de grote urgentie aan nieuwe woon- en verblijfvormen voor de maatschappelijke opvang - doelgroepen wordt voorgesteld deze reservering te verbreden voor de realisatie van nieuwe woon- en verblijfvormen voor alle doelgroepen van de maatschappelijke opvang. Aan het handhaven van deze reservering wordt de extra voorwaarde verbonden dat deze binnen 1 jaar moet worden bestemd. Het college wordt over een half jaar geïnformeerd over de stand van zaken en of er zicht is op een locatie.

Ten aanzien van de reservering voor de zwerfjongerencoach wordt voorgesteld om deze reservering in te zetten voor de landelijke pilot actieprogramma Zwerfjongeren, waarin een programma wordt opgezet om samen met jongeren tot een 'maatwerk' doorbraak te komen en hun individuele perspectief te realiseren. Deze pilot loopt 2,5 jaar.

**Beslispunt 4: Instemmen met het voor de duur van maximaal 1 kalenderjaar handhaven van de reservering ad € 320.000 voor de realisatie van het Time Out House danwel de realisatie van nieuwe woon- en verblijfvormen voor alle doelgroepen van de maatschappelijke opvang.**

**Beslispunt 5: Instemmen met het herbestemmen van de reservering zwerfjongerencoach ad € 60.000 voor de landelijke pilot actieprogramma Zwerfjongeren.**

3. Reservering project Intensivering door- en uitstroom participatie ad € 500.000

Het driejarige project zou op 1 mei 2018 starten maar heeft meer tijd nodig gehad om in de uitvoering echt op gang te komen. Daarnaast zijn de voorbereidingskosten door de uitvoerende organisaties in



2018 op een andere wijze gedekt, waardoor een bedrag ad € 165.000 kan vrijvallen. Het resterende bedrag ad € 335.000 wordt in het 2e en 3e projectjaar ingezet (periode 1 mei 2019 – 30 april 2021). Voorgesteld wordt het vrijgevallen bedrag ad € 165.000 in te zetten als bijdrage aan de bezuinigingen 2020.

**Beslispunt 6: Instemmen met het vrij laten vallen van een bedrag ad € 165.000 van het project Intensivering door- en uitstroom participatie. Dit bedrag in te zetten ter dekking van incidentele dekking 2020.**

**3. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

Niet van toepassing.

**4. Effect op de openbare ruimte**

Niet van toepassing.

**5. Personeel en organisatie**

Niet van toepassing.

**6. Informatiemanagement en automatisering**

Niet van toepassing.

**7. Financiën**

Jaarlijks bedraagt de storting in het Sociaal Investeringsfonds vanaf 2019 € 200.000. In beslispunt 2 wordt voorgesteld het voorstel met betrekking tot deze middelen en de resterende middelen van afgelopen jaren na de bezuinigingsdiscussie 2020 voor te leggen aan het college.



Onderstaande geeft het totaalbeeld van de reserve na afronding van 2018 en eerder. Cursief is aangegeven hoe de beslispunten passen in het totaalplaatje.

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Reserve Sociaal Investeringsfonds (SIF) per 1-1</b>	<b>2.621.056</b>	<b>1.690.389</b>	<b>1.003.454</b>	<b>733.187</b>	<b>933.187</b>
Stortingen Programmabegroting 2019	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
<i>Beslispunt 3: innovatieve en duurzame ontmoetingsplek Heugemerveld.</i>		-80.000			
Blauwe zorg (Uitvoeringsprogramma coalitieakkoord)	- 179.000*				
Transf kinderboerderijen Daalhoeve De Heeg Limmel (B&W 13-3-2018, 1,7 mln.)	-733.000	-254.435	-254.435		
Pilot praktijkondersteuners huisartsen (B&W 13-3-2018)	-107.000**				
Intensivering door- en uitstroomparticipatie B&W 13-3-2018; 500.000	-111.667	-167.500	-55.833		
<i>Beslispunt 6: Vrijval door- en uitstroom voor bezuinigingen</i>		-165.000			
<i>Beslispunt 4: behouden reservering voor realisatie Time out house danwel nieuwe woon- en verblijfvormen MO-breed</i>		-160.000	-160.000		
<i>Beslispunt 5: herbestemmen zwerfjongeren coach voor landelijke pilot actieprogramma zwerfjongeren</i>		-60.000			

\* Subsidie Blauwe Zorg 2020 bedraagt € 225.000. Omdat er over 2018 een bedrag ad € 46.000 is terugbetaald, is het bedrag in dit financieel overzicht lager.

\*\* Betreft subsidie 2018

Na de bezuinigingsdiscussie wordt een voorstel gemaakt voor de nog niet bestemde SIF-gelden.

## 8. Aanbestedingen

Niet van toepassing

## 9. Participatie tot heden

Niet van toepassing





## 10. Voorstel

- Beslispunt 1: Intrekken van het d.d. 29 maart 2016 vastgestelde Kader SIF en de Regeling Sociaal Investeren 2017 ingaande 1 januari 2020.
- Beslispunt 2: Het voorstel met betrekking tot de inzet van de nog niet bestemde SIF-gelden wordt na de bezuinigingsdiscussie 2020 voorgelegd aan het college.
- Beslispunt 3: Instemmen met het behouden van de reservering ad € 80.000 voor de ontwikkeling van een innovatieve en duurzame gemeenschapsplek in Heugemerveld en vanuit dit bedrag € 15.000 beschikbaar te stellen voor externe ondersteuning van de buurtvertegenwoordigers.
- Beslispunt 4: Instemmen met het voor de duur van maximaal 1 kalenderjaar handhaven van de reservering ad € 320.000 voor de realisatie van het Time Out House danwel de realisatie van nieuwe woon- en verblijfvormen voor alle doelgroepen van de maatschappelijke opvang.
- Beslispunt 5: Instemmen met het herbestemmen van de reservering zwerfjongerencoach ad € 60.000 voor de landelijke pilot actieprogramma Zwerfjongeren.
- Beslispunt 6: Instemmen met het vrij laten vallen van een bedrag ad € 165.000 van het project Intensivering door- en uitstroom participatie. Dit bedrag in te zetten ter dekking van incidentele dekking 2020.
- Beslispunt 7: Instemmen met bijgevoegde raadsinformatiebrief Inzet reserveringen sociaal investeringsfonds 2016 – 2018.

## 11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Niet van toepassing